



Chorzów, dnia 5 maja 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach

ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2

44-100 Gliwice

za pośrednictwem:

Wojewody Śląskiego w Katowicach

ul. Jagiellońska 25

40-032 Katowice

Skarżący: Prezydent Miasta Chorzów

Miasto Chorzów

Urząd Miasta Chorzowa

ul. Rynek 1, 41-500 Chorzów

Organ: Wojewoda Śląski w Katowicach

ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice

Skarga na decyzję Wojewody Śląskiego z dnia 3 kwietnia 2023 r. nr IFXIV.7840.6.6.2023

w przedmiocie uchylecia decyzji Prezydenta Miasta Chorzów nr 30/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. znak AB-I.6743.2.19.2022.AFI1 wnoszącej sprzeciw wobec zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych polegających na rozbiórce nasypu kolejowego w Chorzowie na działkach o nr ewid. 435/22, 417/15, 180/9, 160/4, 441/4, 444/3, 436/22, 418/10, 438/4, 161/4, 189/4, 433/22, 437/22, 175/10, 439/4, 185/4, 442/3, 434/22, 173/15, 177/11, 150/4, 440/4, 443/4, obręb 0006 Chorzów.

Na podstawie art. 3 § 2 pkt 2 w zw. z art. 50 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 259 ze zm., dalej jako p.p.s.a.), niniejszym zaskarżam w całości decyzję Wojewody Śląskiego z dnia 3 kwietnia 2023 r. nr IFXIV.7840.6.6.2023.

I. Stosownie do art. 57 § 1 pkt. 3 p.p.s.a. zaskarżonemu rozstrzygnięciu nadzorcemu zarzucam istotne naruszenie przepisów prawa materialnego tj. § 1 oraz § 4 uchwały Rady Miasta Chorzów z dnia 6 września 2018 r. nr LII/980/18 w sprawie ustanowienia zespołu przyrodniczo - krajobrazowego "Żabie Doly", a także art. 45 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916 ze zm.) poprzez rozbiórkę nasypu z pominięciem zakazów niszczenia, uszkodzania lub przekształcania tego obszaru.

II. Podnosząc powyższe zarzuty, na podstawie art. 148 p.p.s.a. i art. 200 w zw. z art. 205 § 2 p.p.s.a. wnoszę o:

- uchylenie w całości decyzji Wojewody Śląskiego z dnia 3 kwietnia 2023 r. nr IFXIV.7840.6.6.2023 w przedmiocie uchylenia decyzji Prezydenta Miasta Chorzów nr 30/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. znak AB-I.6743.2.19.2022.AFI1 wnoszącej sprzeciw wobec zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych polegających na rozbiórce nasypu kolejowego w Chorzowie na działkach o nr ewid. 435/22, 417/15, 180/9, 160/4, 441/4, 444/3, 436/22, 418/10, 438/4, 161/4, 189/4, 433/22, 437/22, 175/10, 439/4, 185/4, 442/3, 434/22, 173/15, 177/11, 150/4, 440/4, 443/4, obręb 0006 Chorzów
- zasądzenie na rzecz Skarżącego od Organu zwrotu kosztów postępowania

III. W celu zabezpieczenia terenu stanowiącego zespół przyrodniczo-krajobrazowy „Żabie Doly”, na podstawie art. 61 § 3 p.p.s.a. wnoszę o wstrzymanie wykonania decyzji Wojewody Śląskiego z dnia 3 kwietnia 2023 r. nr IFXIV.7840.6.6.2023, bowiem wykonanie robót budowlanych polegających na rozbiórce nasypu kolejowego będzie stanowić trudne lub nie możliwe do odwrócenia skutki dla tego obszaru.

Uzasadnienie

I. Stan faktyczny.

W dniu 23 czerwca 2022r. inwestor - JK Technology Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu, przy piśmie z dnia 20 czerwca 2022 r., zgłosił w Urzędzie Miasta Chorzów zamiar wykonania robót budowlanych. Prezydent Miasta Chorzów decyzją nr 25/2022 z dnia 11 lipca 2022r. znak AB-1.6743.2.6.2022.AD|2, wydaną na podstawie art. 30 ust. 6 pkt 1 i pkt 2 ustawy Prawo budowlane, wniósł sprzeciw wobec powyższego zgłoszenia. Argumentując podjęte rozstrzygnięcie, organ I instancji stwierdził między innymi, że zakres wykonywanych robót budowlanych jest objęty obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę (art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Prawo budowlane, a także, że wykonywanie robót budowlanych objętych zgłoszeniem

narusza ustalenia uchwały nr LII/980/18 Rady Miasta Chorzów z dnia 6 września 2018 r. w sprawie ustanowienia zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Żabie Doły” (art. 30 ust.6 pkt 2 ustawy).

Pismem z dnia 27 lipca 2022 r. odwołanie od ww. decyzji, z zachowaniem ustawowego terminu określonego w art. 129 § 2 k.p.a., wniósł inwestor - JK Technology Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu - reprezentowany przez pełnomocnika r.pr.

Po przeprowadzeniu postępowania odwoławczego Wojewoda Śląski uznając, że zaskarżona decyzja z dnia 11 lipca 2022r. została wydana przez organ niewłaściwy, decyzją z dnia 3 listopada 2022r. znak: IFXIV.7840.6.48.2022 uchylił ww. decyzje Prezydenta Miasta Chorzów z dnia 11 lipca 2022 r. i umorzył postępowanie organ I instancji w sprawie dokonanego zgłoszenia. Równocześnie organ odwoławczy wyjaśnił, że z uwagi na fakt, iż przedmiotowe zgłoszenie dotyczy obiektów i robót budowlanych usytuowanych na obszarze kolejowym, to stosownie do zapisów art. 82 ust. 3 pkt 3a i 3aa ustawy Prawo budowlane, wojewoda jest organem administracji architektoniczno-budowlanej pierwszej instancji w tym zakresie. A zatem w sprawie dotyczącej zgłoszenia JK Technology Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu zamiaru wykonania robót budowlanych polegających na rozbiórce nasypu kolejowego oraz konstrukcji obiektów inżynierskich w rejonie ul. Głównej w Chorzowie - to Wojewoda Śląski jest organem właściwym do jego badania i ewentualnego przeprowadzenia postępowania we wskazanym w nim zakresie.

Uwzględniając powyższe w dniu 10 listopada 2022 r. Inwestor - JK Technology Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu - zgłosił do Wojewody Śląskiego zamiar wykonania przedmiotowych prac rozbiórkowych wskazując w nim zakres i sposób ich wykonania w następujący sposób: „prace rozbiórkowe przewidziane są w ramach zadania pn. „Opracowanie opinii technicznej pięciu mostów w nasypie kolejowym Zygmunt August - Barbara na terenie miasta Chorzów i Piekary Śląskie". Zakres prac budowlanych na terenie miasta Chorzów w ramach ww. zadania ma na celu rozbiórkę nasypu kolejowego Zygmunt August - Barbara wraz z rozbiórką dwóch obiektów inżynierskich usytuowanych na nasypie (...)” oraz miejsce wykonania ww. rozbiórki, tj. na działkach o nr ewid. 435/22, 417/15, 180/9, 160/4, 441/4, 444/3, 436/22, 418/10, 438/4, 161/4, 189/4, 433/22, 437/22, 175/10, 439/4, 185/4, 442/3, 434/22, 173/15, 177/11, 150/4, 440/4, 443/4, obręb 0006 Chorzów. Następnie postanowieniem z dnia 17 listopada 2022 r., znak: IFXV.7843.8.28.2022. wydanym na podstawie art. 30 ust. 5c ustawy - Prawo budowlane, Wojewoda Śląski nałożył na inwestora obowiązek dostarczenia, w terminie 14 dni od daty doręczenia ww. postanowienia, uchwały Rady Miasta Chorzów pozwalającą na prowadzenie prac ziemnych na terenie zespołu przyrodniczo - krajobrazowego „Żabie Doły” - zgodnie z zatwierdzoną uchwałą nr LII/980/18 Rady Miasta Chorzów z dnia 6 września 2018 roku (Dz. urz. Woj. Si. z 2018 r., poz. 5610) i § 4 ust. 2 w którym wprowadzono zakaz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu.

Pismem z dnia 13 grudnia 2022r. znak IFXV.7843.8.28.2022, Wojewoda Śląski działając na podstawie art. 65 ust. 1 k.p.a przekazał do Prezydenta Miasta Chorzów, celem rozpatrzenia zgłoszenie rozbiórki z dnia 15 listopada 2022r., złożonego przez inwestora - JK Technology Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu. Prezydent Miasta Chorzów decyzją nr 30/2022 z dnia 21 grudnia 2022r. znak AB-1.6743.2.19.2022.AFI1. wydaną na podstawie art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Prawo budowlane, wniósł sprzeciw wobec zgłoszenia rozbiórki nasypu kolejowego w Chorzowie na działkach o nr ewid. 435/22, 417/15, 180/9, 160/4, 441/4, 444/3, 436/22, 418/10, 438/4, 161/4, 189/4, 433/22, 437/22, 175/10, 439/4, 185/4, 442/3, 434/22, 173/15, 177/11, 150/4, 440/4, 443/4, obręb 0006 Chorzów. W uzasadnieniu swojej decyzji Prezydent Miasta Chorzów wskazał, że wykonywanie robót budowlanych rozbiórkowych objętych zgłoszeniem narusza uchwałę nr LII/980/18 Rady Miasta Chorzów z dnia 6 września 2018r. w sprawie ustanowienia zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Żabie Doły”. Od tej decyzji z zachowaniem ustawowego terminu określonego w art. 129 § 2 k.p.a., wniósł Inwestor - JK Technology Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu - reprezentowany przez pełnomocnika r.pr. wnosząc o uchylenie w całości w/w decyzji.

II. Stan prawny.

Obszar "Żabich Dołów" został objęty ochroną prawną od 1997 r. Pierwotnie obszar ten został ustanowiony rozporządzeniem Wojewody Katowickiego z dnia 06.02.1997 r., nr 23/97 za zespół przyrodniczo - krajobrazowy nieużytków, stawów oraz gruntów rolnych w gminie Bytom i Chorzów, a następnie uznany rozporządzeniem Wojewody Śląskiego z dnia 28.10.2002 r., nr 49/02 za zespół przyrodniczo-krajobrazowy nieużytków, stawów oraz gruntów rolnych w gminie Bytom i Chorzów. Zespół obejmuje obszar zbiorników wodnych oraz okalających je nieużytków, pól uprawnych i łąk, poprzecinanych nasypami kolejowymi aktualnie wyłączonymi z eksploatacji transportu szynowego. Grunty te pierwotnie nie były objęte ochroną obszarową, gdyż na czas ustanawiania tego obszaru linie kolejowe jeszcze funkcjonowały. Teren "Żabich Dołów" został objęty najniższą formą ochrony obszarowej, wynikającą z ustawy o ochronie przyrody, ze względu na dogodne miejsce gniazdowania wielu gatunków ptaków wodnoblotnych i zaliczono go do grupy terenów ornitologicznie cennych, a ornitolodzy, pod względem awifauny, uznają go za jeden z bogatszych w województwie śląskim. Obszar jest przykładem osiągnięcia znacznych wartości przyrodniczych terenu wcześniej przekształconego przez działalność przemysłową. Zespół wyznaczono w celu ochrony wyjątkowo cennych fragmentów krajobrazu naturalnego i kulturowego, dla zachowania jego wartości przyrodniczych, kulturowych i estetycznych.

W 2015 roku zlecono wykonanie ponownej waloryzacji tego obszaru znajdującego się w granicach miasta Chorzów. Wyniki obserwacji terenowych pozwoliły wyciągnąć wnioski, że ogromną rolę dla zachowania bioróżnorodności całego kompleksu "Żabich Dolów", **pełnią nieczynne nasypy, stanowiące pozostałości infrastruktury kolejowej.** Pełnią one rolę korytarzy ekologicznych i są dogodnym miejscem obserwacji przyrodniczych i, na obecnym etapie sukcesji, są jednym z ważniejszych elementów zespołu. Obserwowany trend rozbiórki wałów kolejowych miałby katastrofalne, nieodwracalne skutki dla środowiska przyrodniczego tego obszaru chronionego, dlatego postanowiono objąć je ochroną prawną aby zapobiec ich rozbiórce i utrzymywać w stanie niezmiennym. **Przez wiele lat nasypy kolejowe nie funkcjonowały jako ciągi komunikacyjne, przez co gęsto zarosły krzewami, drzewami i inną roślinnością, w której bytują gatunki zwierząt mające doskonałe warunki do rozrodu i schronienia.** Jednocześnie, dzięki znacznym odległościom na jakie rozciągają się te obiekty, stanowią one ciągi biologiczne łączące oddalone od siebie obszary i pozwalają na niezakłóconą migrację zwierząt.

Następnie uchwałą Rady Miasta Chorzów z dnia 6 września 2018r. nr LII/980/18. nadano nowe granice obszarowi w ramach którego ochroną zostały objęte nasypy kolejowe, również ten należący w części do JK Technology Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu, która zgłosiła rozbiórkę nasypu. Rozbiórka nasypu przez JK Technology Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu ma na celu wyłącznie pozyskanie kruszywa z którego zbudowany jest nasyp i potencjalne wypełnienie pozostałej po nasypie wyrwy, innymi odpadami nieznanego pochodzenia. Nasyp ma długość ok. 1,2 km i szerokość u podstawy średnio 25 m, w najszerszym miejscu nawet 50 m, powstanie więc potężny ubytek mas ziemnych trwale zniekształcających teren.

Oprócz zniszczenia roślinności, miejsc lęgowych, tras migracji zwierząt, nastąpi zmiana ukształtowania tego terenu. Likwidacja nasypu narusza więc zakazy wynikające z art. 45 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o ochronie przyrody oraz uchwały o ustanowieniu zespołu przyrodniczo - krajobrazowego "Żabie Doły", a więc następujących zakazów wynikających z §4 tej uchwały.

Jednocześnie należy zaznaczyć, iż Wojewoda Śląski nie jest organem właściwym do przyjęcia zgłoszenia, ponieważ nasypy w obrębie zespołu przyrodniczo - krajobrazowego "Żabie Doły" dawno przestały pełnić funkcje kolejowe. **Opisane tereny od lat są nieczynne - nie jest prowadzony na nich transport szynowy, a także pozbawione są infrastruktury kolejowej w postaci trakcji, torów, podkładów, urządzeń sygnalizacyjnych.** Jedynym elementem infrastruktury kolejowej jest nasyp, który jak już wcześniej wspomniano porósł roślinnością wysoką, przez co stał się miejscem lęgowym zwierząt, a stan roślinności świadczy tylko o tym jak długo obszar był wyłączony z działalności kolejowej. Należy jednocześnie zaznaczyć, iż teren ten do 2016 r. stanowił własności Skarbu Państwa. Ponadto wbrew uzasadnieniu decyzji Wojewody z dnia 03.04.2023r. znak IFXIV.7840.6.6.2023 należy wskazać na niezgodność demontażu nasypów z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

miasta Chorzów uchwalonego przez Radę Miasta Chorzów w dniu 01.07.2004r. uchwałą nr XXII/430/2004.

Dla rzeczzonego nasypu ustalono przeznaczenie to KK/P – tereny kolejowe, dla którego ustalono zasady, cyt.:

„KK” – tereny kolejowe

- ustala się zasady: zachowania istniejących szlaków i bocznic kolejowych, oraz obiektów związanych z ich obsługą
- dopuszcza się: realizację obiektów i urządzeń budowlanych określonych w przepisach szczególnych na zasadach wynikających z tych przepisów

„P” – tereny związane z przekształceniami istniejącej zabudowy i terenu na którym:

1. ustala się zasady:

- a) inwestycji zmierzających do przekształcenia terenów i zabudowy funkcjonującej w obszarach o wskazanym ograniczeniu takiej zabudowy: na terenach zagrożonych powodzią, starej, płytkiej eksploatacji węgla kamiennego, innymi ograniczeniami,
- b) przekształceń zabudowy funkcjonującymi w warunkach sprzecznych z obowiązującymi przepisami szczególnymi,
- c) przekształcenia istniejącej zabudowy, ograniczenia chaosu przestrzennego i ograniczenia zabudowy gospodarczej na działkach.

2. dodatkowo ustala się:

e) dla terenów oznaczonych symbolem KK/P:

- dopuszcza się adaptację istniejących terenów dla celów dróg publicznych (komunikacji samochodowej, dróg rowerowych, komunikacji pieszej)
- dopuszcza się przeznaczenie terenów dla potrzeb funkcji występujących w jednostkach przyległych.”

Wobec powyższego należy zaznaczyć, iż działanie polegające na rozbiórce nasypu kolejowego oraz konstrukcji obiektów inżynierskich w rejonie ul. Głównej w Chorzowie powoduje, iż przekształcenie terenu jest niezgodne z zapisami uchwały, a także narusza art. 45 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o ochronie środowiska. Z zapisów planu wynika zachowanie nasypów. Niezgodność zamierzenia budowlanego z planem zagospodarowania przestrzennego jest podstawą wniesienia sprzeciwu wobec zgłoszenia robót budowlanych. Tym bardziej niezgodność jest ewidentna, że celowi rozbiórki nasypu nie przyświeca dostosowanie terenu (uzyskanego po demontażu) dla potrzeb funkcji występujących w jednostkach przyległych z uwagi na nastąpi dewastację terenu objętego ochroną.

Mając powyższe na uwadze, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) odpis pełnomocnictwa,
- 2) potwierdzenie uiszczenia wpisu stałego od skargi